Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

KÄÄNNÖS

PÄÄTÖS
KALASTUKSEN
RAJOITTAMISESTA

VARELY/6178/2024

02.12.2024

HAKIJA Inkoon kalatalousalue

HAKEMUS

Inkoon kalatalousalue on 19.9.2024 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen saapuneessa hakemuksessaan hakenut jatkoa jo voimassa oleville kalastusrajoituksille (VARELY/7694/2022), jotka ovat voimassa vuoden 2024 loppuun.

Rajoitukset koskevat seuraavia alueita:

1. Ingarskilanjoen vesistössä koski- ja virtapaikoilla Solbergajoki mukaan lukien kaikki kalastus kielletty vuoden ympäri.
2. Ingarskilanjoen vesistössä kalastus verkoilla, rysillä ja katiskoilla kielletty Solbergajoki mukaan lukien ajalla 1.8.–31.12.
3. Ingarskilanjoen edusta: Kaikki kalastus kielletty 1.9.-30.11
4. Kyrkfjärden, Innanbäckviken, Svenviken, Fagerviken och Nötöfladan: Kaikki kalastus kielletty lukuun ottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.–15.6.

Tarkemmat kartat rajoitusalueista ovat hakemuksen liitteenä.

Perusteluina hakemukselle kohtiin 1-3 on esitetty Ingarskilanjoen alkuperäisen meritaimenkannan suojeleminen kutuvaelluksen ja kudun aikana sekä joessa pidemmän aikaa oleskelevien taimenten osalta. Perusteluina kohtaan 4 on esitetty kuhan kutualueiden- ja kantojen suojeleminen, jotta turvataan hyvät saaliit kaikille kalastajille myös jatkossa. Kuhakoiras jää vartioimaan hedelmöittynyttä mätiä ja on silloin varsin helppo saalis.
Rajoituksia haetaan voimassa olevaksi vuoden 2026 loppuun tai pidemmälle ajalle, mikäli mahdollista.

Aikaisempaan päätökseen (VARELY/7694/2022), liittyvä hakemus perustuu VELMU-karttapalvelun lajien esiintymistodennäköisyysmallinnuksiin, erityisesti kuhanpoikasten esiintymismallinnuksiin sekä paikallistuntemukseen ja kokemukseen.

Hakemus on käsitelty Inkoon kalatalousalueen yleiskokouksessa 28.4.2022.

VÄLITOIMENPITEET

ELY-keskus kuuluttanut hakemuksen verkkosivuillaan ajalla 02.10-08.11.2024. Kuulutus on myös julkaistu Inkoon kunnan kuulutussivustolla.

Asiasta saatiin yksi lausunto Suomen Vapaa-ajankalastajien keskusjärjestöltä:
Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusjärjestö (SVK) on tutustunut Inkoon kalatalousalueen kalastusrajoitusten hakemukseen ja lausuu hakemuksesta kunnioittavasti seuraavaa.
Kalastuslain 53 § ja 54 § mukaan rajoitukset tai kiellot eivät saa rajoittaa kalastusoikeuden hyödyntämistä eikä heikentää mahdollisuutta hyödyntää yleiskalastusoikeuksia enempää kuin on välttämätöntä rajoituksen tai kiellon tavoitteen saavuttamiseksi ja toteuttamiseksi.
Hakijan ehdotus: Ingarskilanjoen vesistössä koski- ja virtapaikoilla Solbergajoki mukaan lukien kaikki kalastus kielletty vuoden ympäri. Perusteluina hakemukselle Ingarskilanjoen alkuperäisen meritaimenkannan suojeleminen kutuvaelluksen ja kudun aikana sekä joessa pidemmän aikaa
oleskelevien taimenten osalta. Rajoituksia haetaan voimassa olevaksi vuoden 2026 loppuun tai pidemmälle ajalle, mikäli mahdollista.
SVK huomauttaa, ettei vaelluskalavesistöstatus itsessään ole perusta kalastuksen rajoittamiselle, vaan yleiset tunnistetut ja tarpeelliset kalastuksen rajoittamistoimenpiteet ovat valmiiksi voimassa kalastuslain ja -asetuksen kautta. SVK kuitenkin tunnistaa Ingarskilajoen meritaimenen
suojeluarvon ja kannattaa kalastuksen täysikieltoa koski- ja virta-alueille.
Hakijan ehdotus: Ingarskilanjoen vesistössä kalastus verkoilla, rysillä ja katiskoilla kielletty Solbergajoki mukaan lukien ajalla 1.8.–31.12. Perusteluina hakemukselle Ingarskilanjoen alkuperäisen meritaimenkannan suojeleminen kutuvaelluksen ja kudun aikana sekä joessa pidemmän aikaa oleskelevien taimenten osalta. Rajoituksia haetaan voimassa olevaksi vuoden 2026 loppuun tai pidemmälle ajalle, mikäli mahdollista.
SVK kannattaa Ingarskilajoen/Solbergajoen vesistön verkko-, rysä- ja katiskakieltoa.

Hakijan ehdotus: Ingarskilanjoen edusta: Kaikki kalastus kielletty 1.9.-30.11. Perusteluina hakemukselle Ingarskilanjoen alkuperäisen meritaimenkannan suojeleminen kutuvaelluksen ja kudun aikana sekä joessa pidemmän aikaa oleskelevien taimenten osalta. Rajoituksia haetaan voimassa olevaksi vuoden 2026 loppuun tai pidemmälle ajalle, mikäli mahdollista.

SVK toteaa, että hakijan vaelluskalojen suojelua koskeva tavoite on sinänsä hyvä, mutta nykyinen kalastuslaki jo turvaa vaelluskalojen kulkua merestä lisääntymisalueilleen kieltämällä jokisuualueella vaelluskaloille vahingollisimmat pyyntimuodot, eli isorysäpyynnin, troolauksen ja nuottauksen kokonaan. Ingarskilajoen edustalla ei kalastuslain mukainen yhden kilometrin mittainen verkkokalastuskielto alue tosin riitä turvaamaan vaelluskalojen kulkua jokeen saakka. SVK muistuttaa, että hakijan aloitteesta on aiemmin ollut kalastusrajoitus (Dnro 7/5716/2018), joka kielsi vastaavalla alueella, kuin mikä nyt on hakemuksessa osoitettu, kaiken muun kalastuksen, paitsi vapakalastuksen ja muun koukulla tapahtuvan kalastuksen sekä katiskakalastuksen.

Esityksestä puuttuu näyttö siitä, että alueella olisi esiintynyt sellaista pyyntiä, joka uhkaisi tai vakavasti häiritsisi mainittujen vaelluskalojen kulkua. Mikäli kalastaja sattuisi alueelta saamaan saaliiksi esimerkiksi rasvaevällisen taimenen, olisi se kalastuslain mukaan joka tapauksessa vapautettava. Näin ollen esimerkiksi viehekalastuksen kieltämiselle vaelluskalojen kulun turvaamiseksi ei SVK:n näkemyksen mukaan ole olemassa kalastuslain 53 §:n edellyttämiä perusteita. SVK katsoo, että vaelluskalojen kutunousun ja kalastuskuolleisuuden kannalta suurin riski liittyy verkkokalastukseen ja esittää, että verkkokalastuksen rajoittaminen marraskuun loppuun olisi tarkoituksenmukaisin täydennys turvaamaan vaelluskalojen kutuvaellusta kyseisellä alueella.

Ratkaisu olisi kalastuslain mukainen, rajoittaen vain sitä kalastusta, mikä on tarpeen tavoitteen saavuttamisen kannalta. Näin ollen SVK esittää edellä mainittujen vuoden 2018 laajuisten kalastusrajoituksien palauttamista.

Hakijan ehdotus: Kyrkfjärden, Innanbäckviken, Svenviken, Fagerviken och Nötöfladan: Kaikki kalastus kielletty lukuun ottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.–15.6. Perusteluina kuhan kutualueiden- ja kantojen suojeleminen, jotta turvataan hyvät saaliit kaikille kalastajille myös

jatkossa. Rajoituksia haetaan voimassa olevaksi vuoden 2026 loppuun tai pidemmälle ajalle, mikäli mahdollista.

Lähtökohtaisesti SVK ei vastusta kuhan kutuaikaista rauhoittamista, kunhan se toteutetaan sekä ajallisesti, että alueellisesti tarkkarajaisesti, muuta kalastusta tarpeettomasti rajoittamatta.

Kaiken veneestä tapahtuvan kalastuksen kieltäminen Kyrkfjärdenillä, Innanbäckvikenillä, Svenvikenillä, Fagervikenillä ja Nötöfladanilla kuhan kudun turvaamiseksi ei ole kalastuslain edellyttämällä tavalla mitoitettu toimenpide, vaan kielto rajoittaa kalastusta tarpeettoman laajasti.

Etelä-Suomen merialueen kuha ei ole uhanalainen laji, vaan kannat ovat elinvoimaisia. Kuhan alamitan nosto 45 senttimetriin ja solmuvälin suurentaminen 55 mm:iin olisivat tehokkaampia hoitotoimenpiteitä petokalakantojen vahvistamiseksi. Lisäksi tulisi varmistaa kuhan vapaa liikkuminen kutualueille ja sieltä pois, eli esim. salmet yms. kulkuväylät tulisi pitää pyydyksistä vapaina. Rajoituksen perusteluksi ei myöskään riitä se, että alueilla on ollut kalastuskielto voimassa aiemminkin. SVK katsoo, ettei kalastuskiellon antamiselle haetussa alueellisessa ja ajallisessa

laajuudessa ole esitetty riittäviä kalastuslain edellyttämiä perusteita.

VAR-Ely totesi edellisessä päätöksessään (VARELY/7694/2022), että ”ELY-keskus haluaa painottaa, että tavoitteena tulee jatkossakin olla tarkentaa kalastonhoito- ja säätelymenetelmiä, jotta säätelytoimista saadaan mahdollisimman tarkkarajaisia tarpeettomien kieltojen välttämiseksi.” SVK toivoo, että kyseinen ohjenuora huomioidaan sekä tämän että muidenkin vastaavanlaisten säätelyhakemusten päätöksenteossa.

SVK haluaa myös painottaa seurannan tärkeyttä. Edellinen päätös (VARELY/7694/2022) on voimassa tämän vuoden loppuun saakka mutta järjestön tietoon ei ole tullut, että edellisen päätöksen vaikutuksia olisi seurattu, eikä hakijakaan sellaista tietoa tässä hakemuksessaan esitä.

SVK ehdottaa, että tästedes ELY kirjaisi seurantavelvoitteen mahdollisiin säätelypäätöksiinsä.

RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY-keskus kieltää kalastuksen seuraavilla alueilla ja seuraavina aikoina hakemuksen mukaisesti:

1. Ingarskilanjoen vesistössä koski- ja virtapaikoilla Solbergajoki mukaan lukien kaikki kalastus kielletty vuoden ympäri.
2. Ingarskilanjoen vesistössä kalastus verkoilla, rysillä ja katiskoilla kielletään Solbergajoki mukaan lukien ajalla 1.8.-31.12.
3. Ingarskilanjoen edusta: Kaikki kalastus kielletty 1.9.-30.11.

4. Kyrkfjärden, Innanbäckviken, Svenviken, Fagerviken och Nötöfladan: Kaikki kalastus kielletty lukuunottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.15.6.

Kartat rajoitusalueista ovat päätöksen liitteenä.

Päätöksen mukaiset rajoitukset ovat samoja, kuin alueella on jo aikaisemmin ollut voimassa. Päätös on voimassa välittömästi päätöksen antopäivästä lähtien muutoksen hausta huolimatta ja on voimassa 31.12.2026 asti.

PERUSTELUT

Kalastuslain 53 § mukaan voi elinkeino-, liikenne-ja ympäristökeskus, jos vesialueella esiintyy kalalaji tai -kanta, jonka elinvoimaisuus tai tuotto on heikentynyt tai vaarassa heikentyä taikka vesialue on keskeinen kalalajin tai -kannan lisääntymisen kannalta, kieltää kalastamisen tietyllä pyydyksellä tai kalastustavalla taikka rajoittaa sitä; kieltää kalastamisen tiettynä ajankohtana tai rajoittaa sitä; rajoittaa käytettävien pyydysten määrää; kieltää tiettyä määrää suuremman saaliin ottamisen. Rajoitukset tai kiellot voidaan määrätä enintään kymmeneksi vuodeksi kerrallaan. Rajoitukset tai kiellot eivät saa rajoittaa kalastusoikeuden hyödyntämistä enempää kuin on välttämätöntä rajoituksen tai kiellon tavoitteen saavuttamiseksi.

ELY-keskus katsoo, että Ingarskilanjoen taimenella on merkittävä suojeluarvo. Ingarskilanjokea on kunnostettu viime vuosina ja kieltämällä kalastus joen koski- ja virtapaikoilla ympärivuotisesti, sekä kieltämällä verkko- ja rysäkalastus ajalla 1.8.-31.12. vuosittain luodaan paremmat edellytykset taimenkannan selviytymiselle ja elpymiselle. Tavoitetta tukee myös 1.9.-30.11 Ingarskilanjoen edustalle asetettava syksyinen kalastuskielto.

Luonnonvarakeskuksen mukaan kalastuksessa ja rannikkoympäristön tilassa tapahtuvat muutokset vaikuttavat kalastuksen säätelytarpeisiin. Viimeaikainen kehitys on johtanut siihen, että entistä suurempi osa saaliista pyydetään sesonkiluontoisesti silloin kun se on helpoimmin saatavilla, eli yleensä kutuaikana. Yksi säätelyn keskeisistä tavoitteista tulisi jatkossa olla kalojen kuturauhan turvaaminen. Kuhan, ahvenen ja

hauen osalta ehdotettuja lisätoimenpiteitä ovat mm. lisääntymisaikaiset kalastuskiellot tärkeimmille lisääntymisalueille.

VELMU-kartoitusten ja -mallinnusten voidaan useissa tapauksissa katsoa olevan parasta käytettävissä olevaa tietoa kalastuslain 1 §:n periaatteiden mukaisesti. VELMU-kartoitusten, sekä paikallistuntemuksen mukaan Svenviken, Innanbäckviken, Kyrkfjärden, Fagerviken ja Nötöfladan ovat tärkeitä lisääntymisalueita kuhalle ja kalastuskiellot näille alueille turvaavat kuhan, mutta myös muiden kalojen kuturauhaa. Nötöfladan alueelle osuu myös Stora-Ramsjön luonnonsuojelualue, joka asettaa lisäksi omat rajoituksensa kalastukselle ja menee ositain päällekkäin nyt annettavan kalastuskieltoalueen kanssa

Kuha ei ole uhanalainen laji, mutta elää Suomessa levinneisyysalueensa pohjoisosassa. Sääolosuhteista riippuen vuosiluokkien vahvuus vaihtelee ja seurauksena tästä on huomattavan suuret vaihtelut vuosien ja alueiden välillä. Kuhakoiras vahtii hedelmöitettyä mätiä kudun jälkeen ja on suhteellisen helppo saada saaliiksi tuohon aikaan. Lisääntymisen suojelemista voidaan pitää perusteltuna ja sillä voidaan katsoa olevan positiivisia vaikutuksia kuhakantaan ja kuhan kalastukseen.

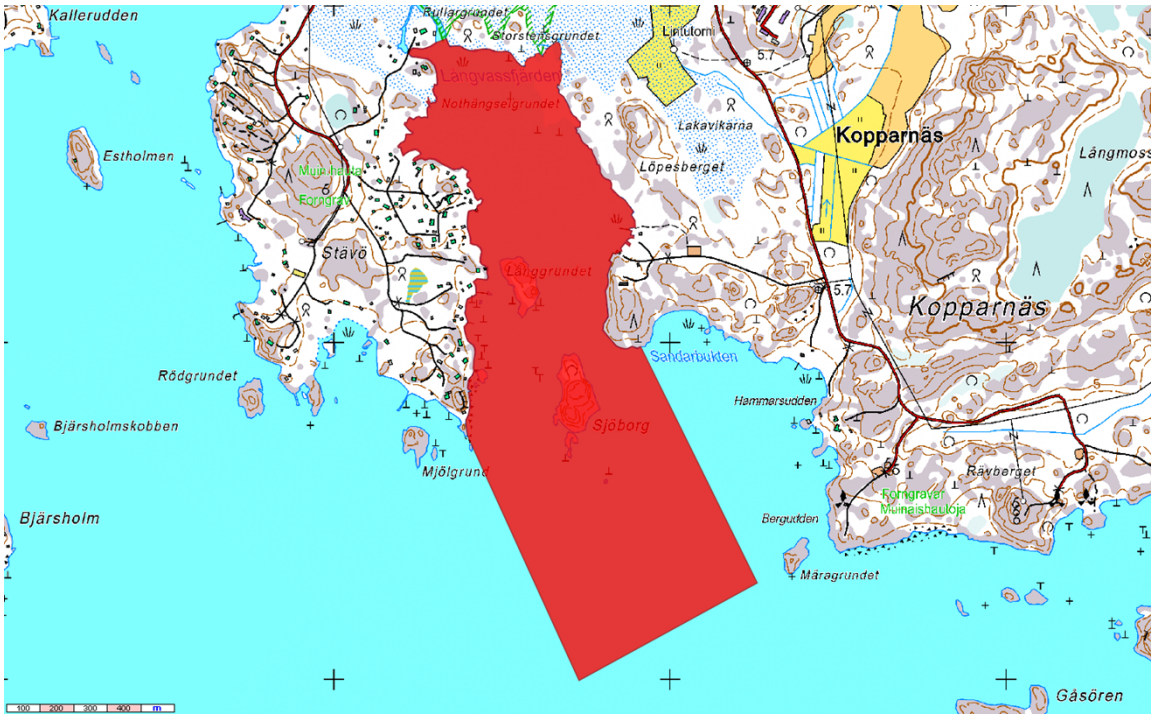
Hakemuksen taustalla on perusteellinen keskustelu ja valmistelu kalatalousalueen jäsenten ja muiden paikallisten toimijoiden välillä. Hakemuksen on katsottava olevan kompromissi ja siten myös sosiaalisesti kestävä paikallisen päätöksenteon lopputulos kalastus- ja kalatalousalueen
kokouksissa, joihin on osallistunut vesialueen omistajien, ammattikalastajien ja vapaa-ajankalastajien edustajia. Päätös ottaa huomioon myös tutkimustiedon. Kalastuskielto koskee lähes kaikkea kalastusta ja siten myös verkkokalastusta kieltoalueilla.

ELY-keskuksen näkemys on, että lyhyet kalastuskiellot suhteellisen pienillä vesialueilla eivät rajoita kalastusoikeutta enempää kuin on tarpeen. Lähialueilla on lukuisia muita vastaavia kohteita joissa kalastusta voidaan harjoittaa. Vuodet ja olosuhteet vaihtelevat ja kieltoajoissa ja –paikoissa on oltava pieniä marginaaleja ja siten noudatetaan sopivassa määrin myös varovaisuusperiaatetta.

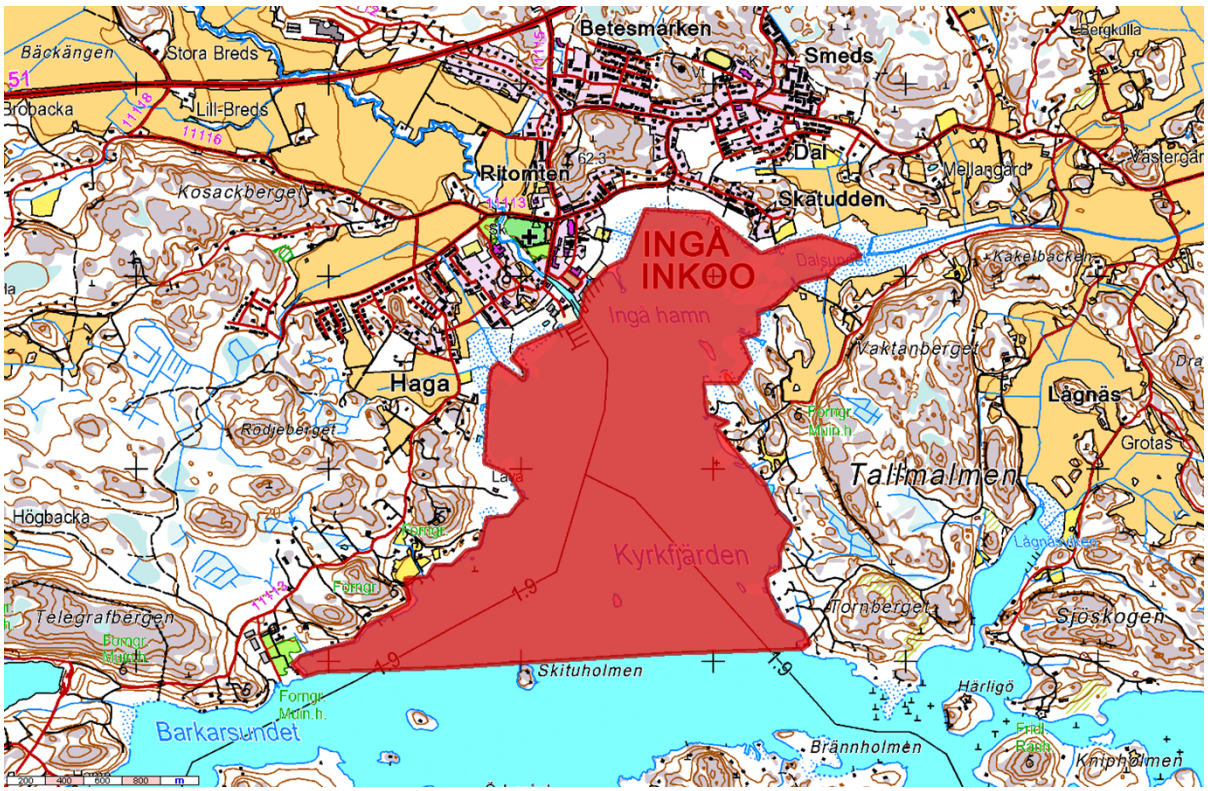
SOVELLETUT Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 53 §, 54 §, 124 §

OIKEUSOHJEET	Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista vuonna 2024
MUUTOKSENHAKU	Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen, ja maksuun voi hakea oikaisua ELY-keskukselta. Valitusosoitus ja oikaisuvaatimusosoitus ovat liitteinä.
LISÄTIEDOT	Lisätietoja antaa tarvittaessa Mikko Koivurinta (puh. 0295 021 080), sähköposti etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi
TIEDOKSI	Inkoon kalatalousalue Suomen Vapaa-ajankalastajien keskusjärjestö ry Suomenlahden merivartiosto Nötö Yhdistys-Nötö Föreningen ry Inkoon kunta
LIITTEET	Valitusosoitus Oikaisuvaatimusosoitus Kartat rajoitusalueista
Maksu (Vna 1215/2023)	**110 € (55 €/h, 2 h)**

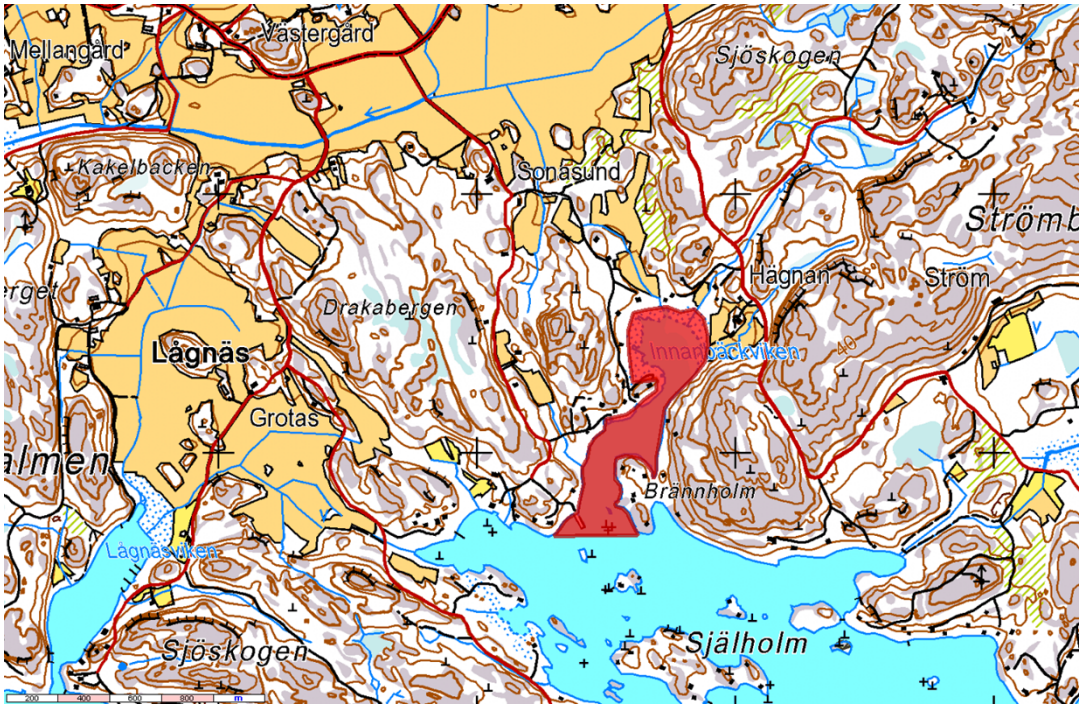
INGA
INKOO
SIUNTIO
SJUNDEÅ
Degerby
Solberg
Rödbrot
Vasböle
Ingarskila
Tackis
Tahiela
Degerbyvägen
Degerbyån
Degerbyfjärden
Degerbyviken
Degerbyhamnen
Degerbyhamnen
Degerbyhamnen



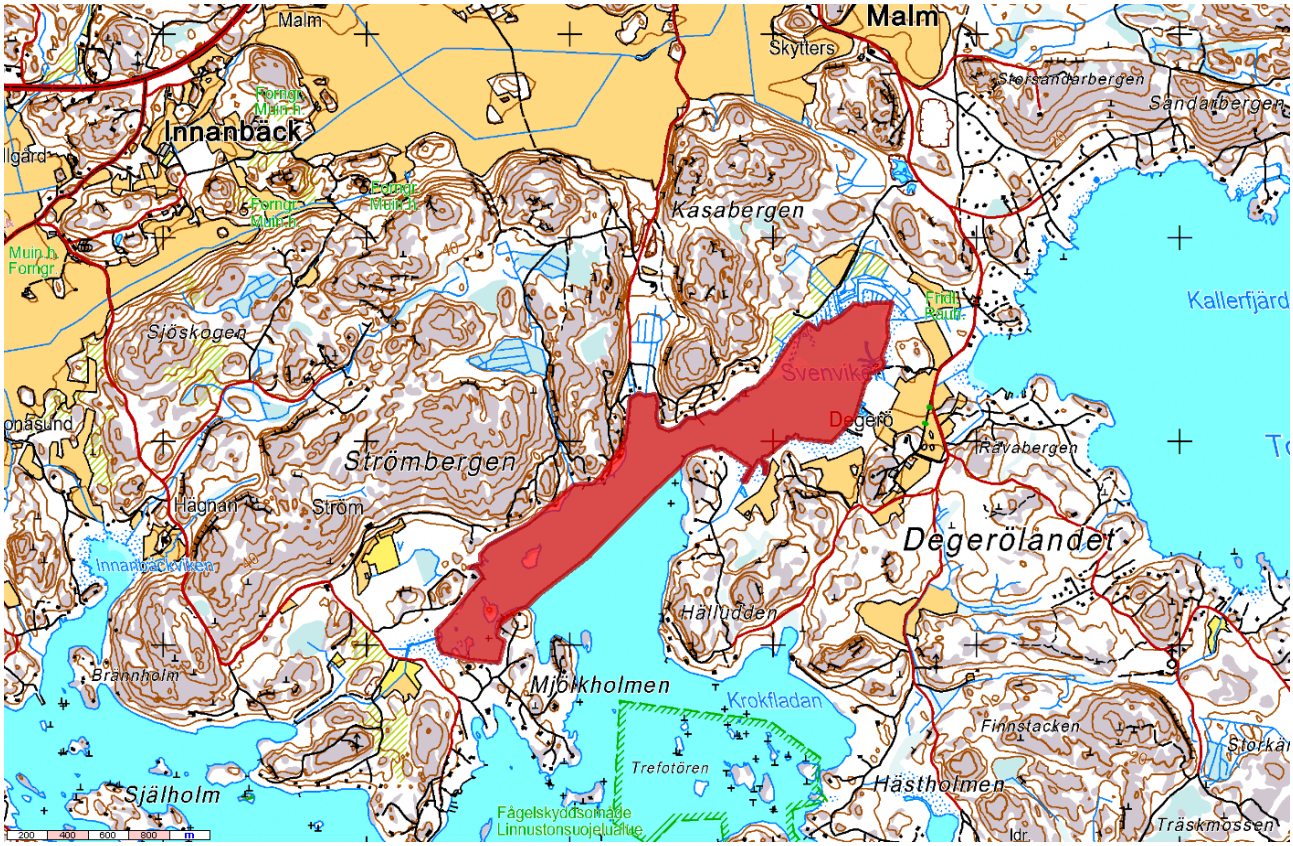
Kuva 2 Kaikki kalastus kielletty Ingarskilanjoen edustalla 1.9.-30.11. meritaimenen nousun turvaamiseksi



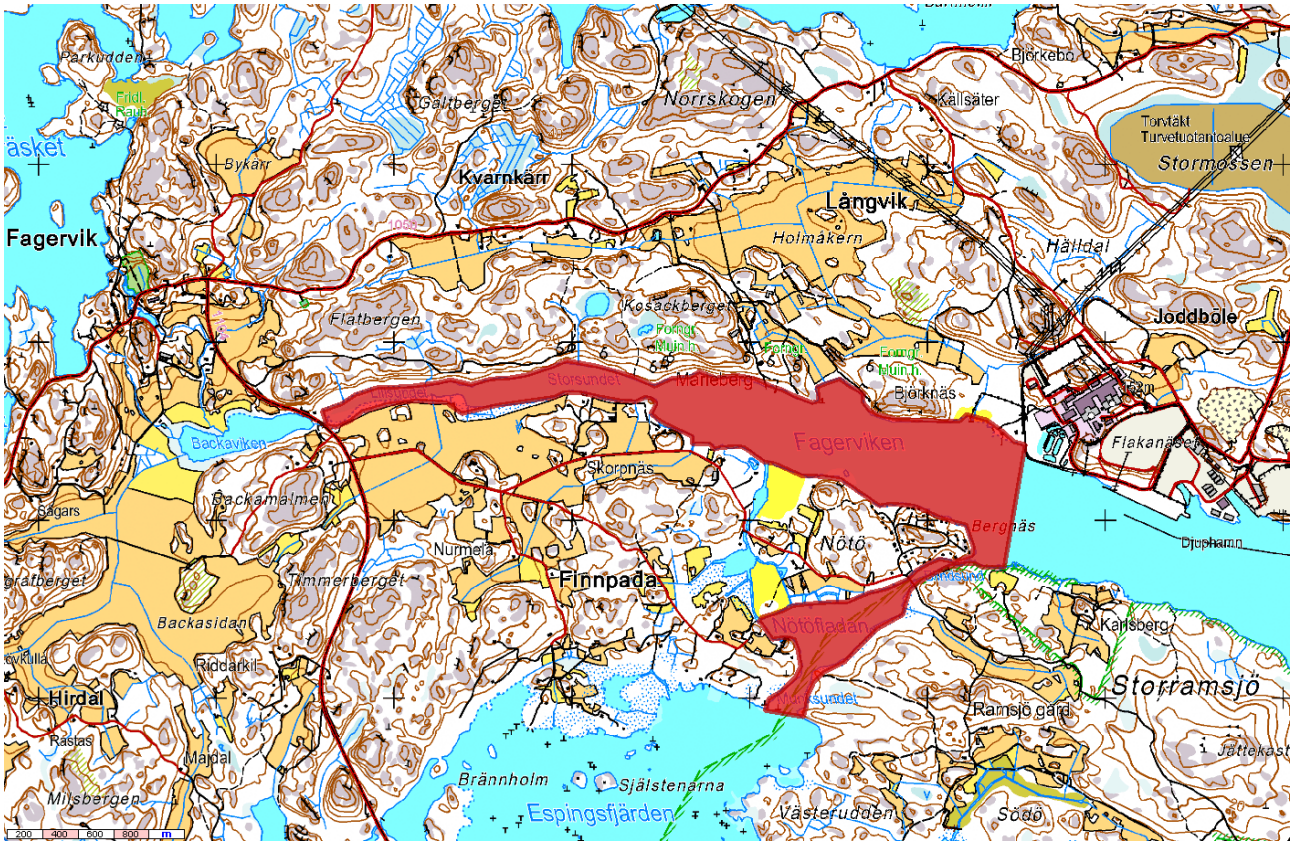
Kuva 3 Kyrkfjärden: Kaikki kalastus kielletty lukuunottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.-15.6.



Kuva 4 Innanbäckviken: Kaikki kalastus kielletty lukuunottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.-15.6.



Kuva 5 Svenviken: Kaikki kalastus kielletty lukuunottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.-15.6.



Kuva 6 Fagerviken: Kaikki kalastus kielletty lukuunottamatta vapakalastusta rannalta käsin ajalla 15.5.-15.6.